



W trosce o bagna i ludzi

Oswiec-Twierdza 8 | 19-110 Goniądz | tel. (0 85) 738 30 00 | fax. (0 85) 738 30 21 | www.biebrza.org.pl |
e-mail: sekretariat@biebrza.org.pl

ZP.26.7.2022

Oswiec-Twierdza, dnia 13 września 2022 r.

Do: wszystkich Wykonawców

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego nr ZP.26.7.2022 na usługę: „Wykonanie zabiegów ochrony czynnej w ekosystemach nieleśnych w Biebrzańskim Parku Narodowym”

Zawiadomienie o odrzuceniu oferty i unieważnieniu postępowania w części II

1. Zamawiający działając na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 11 września 2019 roku - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710) odrzuca ofertę Wykonawcy Gospodarstwo Rolne Michalski Radosław, ul. Podbięty 31 m 80, 02-732 Warszawa, w części II, która jest niezgodna z przepisami ustawy.

Uzasadnienie

W dniu 31.08.2022 r. o godz. 01:56 Wykonawca złożył za pośrednictwem platformy miniPortal Formularz oferty w postaci elektronicznej. Tegoż samego dnia o godz. 9:30 złożył zmianę do oferty. Odszyfrowana oferta liczy 2 pliki, które nie zostały opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zgodnie z art. 63 ust. 1 ustawy Pzp w postępowaniu o udzielenie zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne ofertę, wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub w konkursie, wniosek, o którym mowa w art. 371 ust. 3, oraz oświadczenie, o którym mowa w art. 125 ust. 1, składa się, pod rygorem nieważności, w formie elektronicznej. Zgodnie z art. 78¹ § 1 kodeksu cywilnego wynika, że do zachowania elektronicznej formy czynności prawnej wystarcza złożenie oświadczenia woli w postaci elektronicznej i opatrzenie go kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Natomiast z artykułu 73 § 1 kodeksu cywilnego wynika, że niezachowanie postaci elektronicznej oferty opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, stanowiącą dokumentową formę czynności prawnej, skutkuje jej nieważnością. Złożenie oferty w niewłaściwej formie jest uchybieniem nieusuwalnym. Formularz oferty winien być opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym,



bądź wszystkie dokumenty powinny zostać skompresowane do jednego pliku, opatrzonego odpowiednim podpisem elektronicznym. Natomiast w przypadku zamieszczenia osobnych plików każdy plik winien być opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Zgodnie z zapisami SWZ złożona przy użyciu środków komunikacji elektronicznej tzn. za pośrednictwem platformy miniportal oferta powinna być podpisana kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez osobę upoważnioną. Wykonawca złożył ofertę, która została podpisana zwykłym podpisem elektronicznym, a nie kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Złożone dokumenty oprócz podpisu elektronicznego zawierają również pieczęci elektroniczne – otwierającą i końcową, które zabezpieczają autentyczność i integralność dokumentu zarówno przed, jak i po jego podpisaniu. Otrzymane dokumenty, podpisane na platformie Autenti, zawierają dodatkową stronę – kartę podpisów, na której zwizualizowane są wszystkie podpisy i pieczęci złożone w procesie sygnowania.

Kwalifikowany podpis elektroniczny na platformie Autenti jest składany w formacie zgodnym ze standardem PAdES i w oparciu o kwalifikowany certyfikat podpisu elektronicznego. Pole walidacji powinno wskazywać konkretnego podpisującego na podstawie jego kwalifikowanego certyfikatu. Kwalifikowany podpis elektroniczny powinien zawierać:

- informację o osobie podpisującej, które pochodzą z certyfikatu podpisującego,
- wskazanie, że jest to kwalifikowany podpis elektroniczny,
- numer seryjny umieszczony w certyfikacie podpisującego – w szczególności może być to numer PESEL, numer dowodu osobistego lub numer paszportu.

Kwalifikowany podpis elektroniczny powinien zawiera również Europejski znak zaufania, który może być, zgodnie z prawem UE, stosowany jedynie w stosunku do kwalifikowanych usług zaufania.

Zamawiający weryfikując kartę podpisów stwierdza, że dokumenty zostały podpisane zwykłym podpisem elektronicznym, gdyż karta podpisów nie zawiera elementów, o których mowa powyżej.

Zawiera ona takie informacje jak dane podpisującego, informację, że podpisujący został zweryfikowany za pomocą e-maila, oraz datę podpisania. Dane elementy określają, że dokumenty zostały podpisane zwykłym podpisem elektronicznym. Potwierdza to również właściciel platformy Autenti, tj. Autenti Sp z o. o., ul. Święty Marcin 29/8, 61-806 Poznań, na swojej stronie internetowej, w artykule „*Usługi walidacji podpisów a Autenti*”.

Weryfikacja w systemie do weryfikacji podpisów elektronicznych potwierdza również, że dokumenty nie zostały podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Wynik przeprowadzonej weryfikacji pokazuje, że dokumenty zostały podpisane podpisem elektronicznym zabezpieczone pieczęcią Autenti.

W związku z powyższym złożony w niniejszym postępowaniu Formularz oferty Wykonawcy zawiera nieważne i nieskuteczne oświadczenie woli w zakresie warunków zamówienia, w tym w szczególności ceny ofertowej brutto i doświadczenia osoby wyznaczonej do realizacji zamówienia, stanowiących kryteria oceny ofert.

Zdaniem Zamawiającego ewentualne uzupełnienie, czy też poprawienie oferty, na przykład poprzez uzupełnienie podpisu albo ponowne złożenie prawidłowo podpisanej oferty byłoby uznane za niedopuszczalne negocjacje dotyczące treści złożonej oferty lub jej istotne zmiany i doprowadziły de facto do zmiany treści oferty lub złożenia nowej oferty. W świetle art. 223 ust. 1 ustawy Pzp niedopuszczalne jest prowadzenie między Zamawiającym a Wykonawcą negocjacji dotyczących złożonej oferty oraz, z uwzględnieniem wyjątków wynikających z ustawy, dokonywanie jakiegokolwiek

zmiany w jej treści. Takie działanie doprowadziłoby również do naruszenia zasad wynikających między innymi z art. 16 ustawy Pzp, tj. złamania zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania Wykonawców.

Biorąc powyższe pod uwagę, oferta złożona przez Wykonawcę Gospodarstwo Rolne Michalski Radosław, ul. Podbipięty 31 m 80, 02-732 Warszawa jest niezgodna z ustawą Pzp i podlega odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp.

2. Zamawiający działając na podstawie art. 260 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 roku - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710) zawiadamia o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, na Wykonanie zabiegów ochrony czynnej w ekosystemach nieleśnych w Biebrzańskim Parku Narodowym w części II, znak sprawy ZP.26.7.2022.

Postępowanie ww. części zostało unieważnione na podstawie art. 255 pkt 3 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710).

Uzasadnienie

Postępowanie o udzielenie zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego w części II zostało unieważnione ponieważ oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

ZATWIERDZIŁ:
Dyrektor
Biebrzańskiego Parku Narodowego
Artur Wiatr

Otrzymuje poczta elektroniczna:

1. Drew-Kos Sp. z o. o., ul. Lawendowe Wzgórze 14/64, 80-175 Gdańsk, e-mail: ketrzyn@drew-kos.pl
2. Gospodarstwo Rolne Michalski Radosław, ul. Podbipięty 31 m 80, 02-732 Warszawa, e-mail: ekolo78@gmail.com